**КОНКУРСНАЯ РАБОТА № 5**

**участника ежегодного конкурса на звание «Лучший государственный гражданский служащий Камчатского края»**

номинация «ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ»

**«Управление процессами трудовой миграции**

**в Камчатском крае»**

г. Петропавловск-Камчатский

2016 г.

В современных условиях миграционная политика становится одним из приоритетных направлений деятельности государства, поэтому от законодательной и исполнительной власти требуется взвешенные и обоснованные решения в сфере миграции, способные оказать положительное влияние на миграционную ситуацию и поспособствовать развитию российских регионов. Сложность и многоаспектность миграционных проблем диктует необходимость создания четких правовых и организационных механизмов регулирования миграционных потоков.

Миграционные процессы играют значимую роль в социально-экономическом и демографическом развитии Российской Федерации. За последние два десятилетия миграционный прирост в значительной степени компенсировал более половины естественной убыли населения. Согласно расчету Федеральной службы государственной статистики о перспективной численности населения до 2030 года (высокий и средний варианты), учитывающему результаты Всероссийской переписи населения и динамику демографических процессов последних лет, численность населения страны на начало 2025 года составит 142,8 - 145,6 миллиона человек.

Переселение мигрантов на постоянное место жительства в Российскую Федерацию становится одним из источников увеличения численности населения страны в целом и Камчатского края, а привлечение иностранных работников по приоритетным профессионально-квалификационным группам в соответствии с потребностями российской экономики является необходимостью для ее дальнейшего поступательного развития.

В современных условиях миграция работников высокой квалификации является важным источником накопления человеческого капитала, обеспечивающего экономический рост и благосостояние в принимающих странах. Не случайно конкуренция за привлечение таких работников имеет международный масштаб. Одна из стратегических задач - создание условий и механизмов для привлечения востребованных экономикой высококвалифицированных и квалифицированных специалистов разного профиля, предпринимателей и инвесторов, прежде всего на долгосрочной основе.

В настоящее время миграционная привлекательность Российской Федерации по сравнению с другими странами, принимающими мигрантов, невысока и распространяется преимущественно на граждан государств - участников Содружества Независимых Государств. Продолжается эмиграционный отток из страны. Мигранты новых поколений, прибывающие в Российскую Федерацию из государств - участников Содружества Независимых Государств, по сравнению с их предшественниками обладают более низким уровнем образования, знания русского языка и профессионально-квалификационной подготовки.

Миграционное законодательство Российской Федерации не в полной мере соответствует текущим и будущим потребностям экономического, социального и демографического развития, интересам работодателей и российского общества в целом. Оно ориентировано на привлечение временных иностранных работников и не содержит мер, способствующих переезду на постоянное место жительства, адаптации и интеграции мигрантов.

Несовершенство действующей системы управления миграционными процессами проявляется в наличии большого числа незаконных мигрантов. Ежегодно в стране от 3 до 5 миллионов иностранных граждан осуществляют трудовую деятельность без официального разрешения. Незаконная миграция, питающая рабочей силой теневой сектор экономики, является одной из главных причин усиления негативного отношения к мигрантам со стороны части населения Российской Федерации.

За исключением Государственной [программы](consultantplus://offline/ref=515610FDE49A26E56E347F13C34F0FA2BB4AA3C0CEFAEF0944F6458353522EF49E2E4E8016CBA7EDrCH2B) по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, отсутствуют программы привлечения на постоянное место жительства мигрантов с востребованными в стране профессионально-квалификационными, образовательными, экономическими, демографическими, социокультурными и другими характеристиками, способных успешно адаптироваться и интегрироваться в российское общество. Сложности в получении разрешения на временное проживание и вида на жительство затрудняют процесс получения гражданства для большинства законопослушных мигрантов.

Система привлечения временных трудовых мигрантов и определения потребности в иностранной рабочей силе нуждается в совершенствовании. Трудовые контракты с иностранными работниками вне зависимости от их вида деятельности ограничены сроком в один год. Непозволительно долго осуществляется формирование механизмов набора иностранных работников, дифференцированных в соответствии с профессионально-квалификационными запросами российских работодателей. Исключением является узкая категория высококвалифицированных специалистов. Отсутствуют специальные программы каникулярной и сезонной трудовой миграции.

Требуется совершенствование порядка привлечения физическими лицами иностранных работников для личных, домашних и иных подобных нужд на основании патентов для осуществления трудовой деятельности.

Так же важными элементами государственной миграционной политики Российской Федерации являются создание условий для адаптации и интеграции мигрантов, защита их прав и свобод, обеспечение социальной защищенности. Решение этих проблем затрудняется неоправданной сложностью получения статуса постоянно проживающего в Российской Федерации, а также неурегулированностью правового положения иностранных граждан. Прямым результатом отсутствия государственных программ адаптации и интеграции является изоляция мигрантов от принимающего социума и нарастание негативного отношения к мигрантам. К организации программ интеграции и адаптации необходимо привлечь все заинтересованные стороны (правительства стран происхождения мигрантов, самих мигрантов, бизнес-структуры, неправительственные организации), в полной мере задействовать потенциал средств массовой информации.

В настоящее время работа по оказанию содействия иностранным гражданам, в адаптации к условиям проживания на территории Российской Федерации, строиться во всех субъектах Российской Федерации, в том числе и в Камчатском крае в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» (далее - Указом Президента Российской Федерации № 602) и поручениями Правительства Российской Федерации. Реализация поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в Камчатском крае неоднократно обсуждались на заседаниях [рабочей группы по координации деятельности органов государственной власти Камчатского края в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 602,](http://www.kamgov.ru/agpublic/collegial-body/view?id=725) [межведомственной комиссии по миграционной политике в Камчатском крае](http://www.kamgov.ru/agzanyat/collegial-body/view?id=693) и общественного консультативного Совета по реализации Госпрограммы переселения соотечественников, проживающих за рубежом.

В рамках принятых решений вышеуказанных коллегиальных органов и утверждена государственная программа Камчатского края «Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Камчатском крае на 2014-2018 годы». Наибольшую актуальность данная проблема приобрела накануне вступления с 1 января 2015 года в силу Федерального закона от № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон), которая кардинально изменились правила привлечения к трудовой деятельности иностранных работников.

Закон отменил выдачу разрешений на работу и ввел выдачу патентов на работу гражданам, въехавшим на территорию Российской Федерации в порядке, не требующем получения визы.

До принятия Закона на территорию края трудовые мигранты прибывали к конкретному работодателю, поэтому им не требовалось тратить определенное время на поиск работы.

Статистика привлечения иностранных граждан на территории Камчатского края, въехавшим в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы для осуществления трудовой деятельности на основании разрешительных документов (по патентам и разрешений на работу) за последние три года выглядит следующим образом:

- в 2013 году – 5988 человек, в 2014 году - 7319 человек, в 2015 году - 5920 человек, за 8 месяцев 2016 года - 6014 человек.

Анализируя вышеуказанную статистику, следует отметить, что в 2014 году, за год до вступления в силу существенных изменений в федеральном законодательстве, значительно увеличилось число прибывших иностранных граждан (на 22% от предыдущего года).

И именно в этот период в связи с предстоящими изменениями в миграционном законодательстве, которые значительно изменили порядок привлечения трудовых мигрантов, что в дальнейшем могло привести к увеличению периода первичного обустройства иностранных граждан, прибывших на территорию края для осуществления трудовой деятельности, поиске подходящей работы, сдачи экзамена на владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации, для получения (переоформления) патентов, необходимо было предпринимать меры, направленные на снижение сроков первичного оформления документов, адаптации мигрантов на территории Камчатского края, что способствовало бы сохранению и укреплению межнационального согласия и гражданского мира на территории Камчатского края, воспитанию взаимоуважительных отношений между мигрантами и жителями Камчатского края с целью поддержания политической, экономической и социальной стабильности общества. Агентство по занятости населения и миграционной политике Камчатского края (далее – Агентство) участвует в пределах своих полномочий в управлении процессами внешней трудовой миграции, в части привлечения иностранной рабочей силы на территорию Камчатского края. Поэтому работа по созданию Центра социальной адаптации мигрантов была поручена Агентству.

Работа по разработке концепции создания в Камчатском крае и подготовка соответствующих документов началась в июле 2014 года, в декабре 2014 года, практически одновременно с вступлением в силу норм федерального законодательства, изменяющий порядок привлечения иностранных работников к трудовой деятельности Центр был открыт.

Основными задачами Центра являлись:

- оказание содействия мигрантам в правовой, социальной, культурной, образовательной и психологической адаптации в местное сообщество;

- организация работы с мигрантами в контексте межкультурной коммуникации, этнической толерантности в соответствии с нормами морали и традициями коренного населения Камчатского края;

- оказание мигрантам консультативных услуг информационно-правового, психологического и социально-культурного характера;

- укрепление роли и значения национальных общественных организаций, национально-культурных объединений в социальной и культурной адаптации мигрантов.

В 2015 году Центр располагался в нежилом помещении на первом этаже жилого дома по адресу ул. Индустриальная, 19.

В 2015 году в Центре была организована работа по проведению курсов для подготовки к сдаче экзаменов по русскому языку, в связи с чем Центром был заключен контракт на преподавательские услуги с преподавателями КАМГУ им. В.Беринга для оказания помощи иностранным гражданам, а также с целью тестирования и диагностики уровня знаний иностранных граждан русского языка, истории России и основ законодательства.

За 2015 год в Центр обратилось 783 человека, в том числе 718 человек прошли тестирование уровня знаний русского языка, истории России и основ российского законодательства, 65 гражданам оказаны консультационные услуги и проведена диагностика уровня знаний иностранных граждан русского языка, истории России и основ российского законодательства. Стоит заметить, что во втором полугодии, когда основная часть мигрантов получила патенты, формирование групп для подготовки к экзаменам было прекращено в связи с отсутствием обращений и как следствие этого число обращений иностранных граждан в Центр.

В целях реализации на территории Камчатского края полномочий указанных в пункте 9 статьи 13 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», в январе 2016 года создана уполномоченная организация, участвующая в осуществлении полномочий по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче иностранным гражданам патентов на территории Камчатского края, в том числе осуществлении приема заявлений и документов, необходимых для выдачи или переоформления патента, а также оказании содействия в проведении обязательной государственной дактилоскопической регистрации иностранных граждан, обращающихся за получением патента, и их фотографировании - «Единый центр услуг» по адресу г. Петропавловск-Камчатский ул. Арсеньева д. 8. Таким образом, практически все иностранные граждане стали оформлять документы через Единый центр услуг. В связи, с чем возникла необходимость повышения эффективности работы Центра и мной было предложено осуществить переезд с прежнего места осуществления деятельности Центра в помещение Единого центра услуг и повышения его эффективности, что было и сделано в кратчайшие сроки. В соответствии, с чем было организовано новое направление деятельности Центра, в части предоставления государственной услуги по содействию гражданам в поиске подходящей работы иностранным гражданам и государственной услуги по информированию о положении на рынке труда.

В связи с внедрением в работу Центра предоставления государственной услуги по содействию гражданам в поиске подходящей работы, у иностранных граждан, обратившихся в «Единый центр услуг» за оформлением (переоформлением) патента отпала необходимость обращаться непосредственно в Центр занятости населения за предоставлением государственной услуги по содействию гражданам в поиске подходящей работы и в какие либо другие агентства по подбору персонала, в которых взымается определенная денежная плата. Иностранные граждане при подаче документов на оформление (переоформление) патента, осуществляют оперативный поиск будущей работы, что существенно сокращает срок пребывания иностранных гражданин в статусе «незанятых трудовой деятельностью». Возможность получения государственной услуги по информированию о положении на рынке труда позволяет еще до оформления патента определится иностранным работникам с профессией и специальностей, по которой они будут осуществлять трудовую деятельность. Новое направление в работе Центра позволило, на мой взгляд снизить влияние на криминогенную обстановку в Камчатском крае, в части уменьшения совершения иностранными гражданами преступлений. Так, доля уголовных преступлений, совершенных иностранными гражданами, в общей численности преступлений составила 1,1%, что на 0,2 процентных пункта ниже, чем в 2014 году.

По состоянию на 01 сентября 2016 года в Центре оказаны услуги по содействию в поиске подходящей работы 444 иностранным гражданам, а также информированию о положении на рынке труда. Консультационные услуги оказаны 401 мигранту. Трудоустроен 261 иностранный гражданин. 32 гражданина прошли обучение для дальнейшей сдачи комплексного экзамена. Таким образом, открытие и работа Центра положительно влияет на трудовых мигрантов в социальной, культурной, образовательной и психологической адаптации в местное сообщество.

Совершенствование работы Центра будет продолжаться с учетом лучших практик других субъектов Российской Федерации.

Список литературы

1. Аналитический доклад «О миграционной ситуации в Камчатском крае» - [сборник доклада] Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Камчатскому краю [Петропавловск-Камчатский 2016 год];
2. «Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года» - [Электронный ресурс] – «КонсультантПлюс»;
3. Информации о результатах служебной деятельности Управления по вопросам миграции УМВД России по Камчатскому краю за 2014 год. – Управления по вопросам миграции УМВД России по Камчатскому краю: г. Петропавловск-Камчатский;
4. Информации о результатах служебной деятельности Управления по вопросам миграции УМВД России по Камчатскому краю за 2015 год. – Управления по вопросам миграции УМВД России по Камчатскому краю: г. Петропавловск-Камчатский;
5. Информации о результатах служебной деятельности Управления по вопросам миграции УМВД России по Камчатскому краю за 8 месяцев 2016 года. – Управления по вопросам миграции УМВД России по Камчатскому краю: г. Петропавловск-Камчатский.