**АКТ № 5**

**о результатах проведения в краевом государственном казенном учреждении «Центр занятости населения города Вилючинска» плановой выездной проверки**

**г. Петропавловск-Камчатский 26.06.2017**

На основании подпункта 6 пункта 1 статьи 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости), пункта 7 части 2.2 раздела 2 Положения об Агентстве по занятости населения и миграционной политике Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 19.12.2008 № 415-П, Плана проведения проверок по осуществлению надзора и контроля за обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения, за исключением государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан, и по осуществлению надзора и контроля за регистрацией инвалидов в качестве безработных в 2017 году, утвержденного приказом Агентства по занятости населения и миграционной политике Камчатского края от 28.11.2016 № 290, и в соответствии с приказом Агентства по занятости населения и миграционной политике Камчатского края от 03.05.2017 № 102 «О проведении плановой выездной проверки краевого государственного казенного учреждения «Центр занятости населения города Вилючинска» проведена плановая выездная проверка в отношении краевого государственного казенного учреждения «Центр занятости населения города Вилючинска» (далее - Центр занятости населения) в части соблюдения требований законодательства о занятости населения при осуществлении надзора и контроля за регистрацией инвалидов в качестве безработных.

Порядок проведения плановой выездной проверки определен приказом Агентства по занятости населения и миграционной политике Камчатского края от 19.03.2014 № 55 «Об утверждении Административного регламента исполнения Агентством по занятости населения и миграционной политике Камчатского края государственной функции по осуществлению надзора и контроля за регистрацией инвалидов в качестве безработных».

Проверка  проводилась  уполномоченным должностным лицом Агентства по занятости населения и миграционной политике Камчатского края (далее – Агентство) Миханошиной Еленой Анатольевной – заместителем начальника отдела активной политики занятости.

Срок проведения проверки: с 29 мая по 26 июня 2017 года.

Центр занятости населения представляла Бадальян Ирина Геннадьевна –директор Центра занятости населения, назначенный приказом Агентства по занятости населения и миграционной политике Камчатского края от 14.02.2017 № 10-Л.

Реквизиты проверяемой организации: Юридический адрес – 684090 Камчатский край, город Вилючинск, улица Победы, д. 9, ИНН – 4102007517, КПП – 410201001, ОКПО 47431960 ОКВЭД 78.20 ОКТМО 30735000УФК по Камчатскому краю (Отдел 38 КГКУ ЦЗН города Вилючинска л/с 03382001590).

Проверяемый период: 2016 год.

В ходе осуществления надзорно-контрольных мероприятий уполномоченным должностным лицом Агентства проверялась деятельность Центра занятости населения в части регистрации инвалидов в качестве безработных.

Уполномоченным должностным лицом Агентства проведен анализ сведений, содержащихся в личных делах заявителей государственных услуг из числа инвалидов и в регистре получателей государственных услуг (банке работников) в ПК «Катарсис».

Так, в течение 2016 года в Центр занятости населения обратились в целях поиска подходящей работы 22 гражданина, относящихся к категории инвалиды, или 1,8% от общего количества граждан (1202 человек), обратившихся за содействием в поиске подходящей работы.

Численность инвалидов, состоящих на регистрационном учете в Центре занятости населения, с начала 2016 года увеличилась на 18,2% и составила на 1 января 2017 года 13 человек (на 01.01.2016 – 11 человек).

Уполномоченному должностному лицу Агентства для проведения проверки представлены Центром занятости населения личные дела заявителей (далее – ЛДЗ): ЛДЗ №№ 291005/164104, 357005/164104, 0740006/164104, 3050003/164104, 1600001/164104, 1690002/164104, 1580003/164104, 2710001/164104, 1020002/164104.

В ходе выборочной проверки выявлены следующие нарушения при осуществлении Центром занятости населения регистрации инвалидов в качестве безработных:

**1.** **В части не соблюдения сроков и порядка регистрации инвалидов в целях поиска подходящей работы**.

Инвалид (ЛДЗ 3050003/164104) 31.10.2016 обратился в Центр занятости населения в целях поиска подходящей работы, предоставив заполненное заявление о предоставлении государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, и следующие документы:

- паспорт гражданина Российской Федерации;

- диплом №114124 1206445 о среднем профессиональном образовании, выданный 24.06.2016 КГПОБУ «Камчатский индустриальный техникум», с присвоенной квалификацией «техник-электрик»;

- трудовую книжку ТК - III № 5025627;

- индивидуальную программу реабилитации или абилитации инвалида (далее – ИПРА), выданную 05.07.2016 Бюро МСЭ № 5 ФКУ «ГБ МСЭ по Камчатскому краю» Минтруда России.

В соответствии с записью в трудовой книжке гражданин в период с 02.07.2012 по 31.07.2012 работал уборщиком служебных помещений в МБОУ «Средняя школа № 9».

В соответствии с карточкой персонального учета гражданина, обратившегося за предоставлением государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы от 31.10.2016 № 320500003/164104, гражданин отнесен:

- к категории: инвалид; повторно обратившийся; стремится возобновить трудовую деятельность после перерыва более 1 года; не работающий более 3 лет;

- по основанию незанятости - «уволенный из организации».

На основании предъявленных документов специалистом Центра занятости населения 31.10.2016 внесены сведения в регистр получателей государственных услуг в ПК «Катарсис», а также назначено гражданину посещение Центра занятости населения на 08.11.2016 для оказания ему государственных услуг в области содействия занятости населения.

По требованию Центра занятости населения 02.11.2016 инвалид предоставил справку о среднем заработке (денежном довольствии) для определения размера пособия по безработице и стипендии на период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости, выданную МБОУ «Средняя школа № 9» (далее - справка о среднем заработке).

При посещении инвалидом 08.11.2016 года Центра занятости населения ему оказаны государственные услуги и назначена дата следующего посещения на 10.11.2016 года для признания его безработным.

10.11.2016 приказами директора Центра занятости населения №315Д6/1604 и №315П7/1604 с 02.11.2016 инвалид признан безработным и назначено в период с 02.11.2016 по 01.05.2017 пособие по безработице в размере минимальной величины пособия по безработице, т.е. с даты получения справки о среднем заработке.

В соответствии с постановлением Конституционного суда Российской Федерации от 06.10.2015 № 24 определено, что органы службы занятости не вправе отказывать в признании безработных граждан, прекративших индивидуальную предпринимательскую деятельность либо стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, только на том основании, что ими не представлена справка о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы. Конституционно-правовой смысл положений [пунктов 1](consultantplus://offline/ref=24644CAD5461A161957831B6DC44940F01B39A28688193D7EF7851E73D37D121EA2FBAC7486B737628D3C) и [2 статьи 3](consultantplus://offline/ref=24644CAD5461A161957831B6DC44940F01B39A28688193D7EF7851E73D37D121EA2FBAC54A26D9C) Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», выявленный в указанном постановлении Конституционного суда РФ, является общеобязательным и исключает любое иное их истолкование в правоприменительной практике.

Таким образом, в отношении инвалида (ЛДЗ 3050003/164104) Центром занятости населения неправомерно затребована справка о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы и, следовательно, гражданином в период его регистрации в целях поиска подходящей работы с 31.10.2016 года по 01.11.2016 года недополучено денежных средств в виде выплаты пособия по безработице в сумме 89,20 рублей.

**2. В части не соблюдения требований по подбору инвалидам подходящей работы с учетом рекомендаций, содержащихся в ИПРА, в период до признания инвалидов безработными**.

1. Инвалид (ЛДЗ 3050003/164104) 31.10.2016 обратился в Центр занятости населения в целях поиска подходящей работы.

10.11.2016 приказами директора Центра занятости населения №315Д6/1604 и №315П7/1604 с 02.11.2016 инвалид признан безработным и назначено в период с 02.11.2016 по 01.05.2017 пособие по безработице.

В соответствии с ИПРА, выданной 05.07.2016, гражданину установлена 1 степень ограничений к трудовой деятельности (или 3 группа инвалидности) и ему рекомендовано работать в обычных производственных условиях с уменьшением объёма производственной деятельности, напряжённости с учётом противопоказаний. Противопоказания: работа с опасностью для жизни больного, вредные или опасные условия труда по вредности и по тяжести, командировки, нерегулярность питания.

В соответствии с дипломом об образовании гражданин имеет среднее профессиональное образование, квалификация «техник-электрик», окончил образовательную организацию в 2016 году.

В соответствии с записью в трудовой книжке гражданин в период с 02.07.2012 по 31.07.2012 работал уборщиком служебных помещений в МБОУ «Средняя школа № 9».

В рамках оказания государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников, специалистом Центра занятости населения выданы следующие направления на работу:

- 31.10.2016 – по профессии (специальности) «техник по инженерно-техническим средствам физической защиты» в филиал ФГУ «в/ч 52015-в/ч 31268» (вакансия № 27200002/1604);

- 08.11.2016 - по профессии (специальности) « охранник ведомственной охраны» в МУВО №7 ФГУП «Атом-охрана» (вакансия № 15900002/1604);

- 10.11.2016 – по профессии (специальности) «уборщик территории» в МБОУ «Средняя школа № 3» (вакансия № 28500002/1604).

В соответствии с п.7 Требований к подбору подходящей работы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.09.2012 № 891 (далее - Требования к подбору подходящей работы) для зарегистрированных граждан, впервые ищущих работу (ранее не работавших), имеющих профессию (специальность), вставших на регистрационный учет в течение 12 месяцев после окончания обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, подходящей считается работа, в том числе работа временного характера, которая соответствует профессии (специальности) с учетом уровня квалификации, состоянию здоровья граждан и транспортной доступности рабочего места.

Следовательно, подбор инвалиду (ЛДЗ 30500003/164104) подходящей работы с учетом рекомендаций, содержащихся в ИПРА, в период до признания инвалида безработным осуществлен специалистом Центра занятости населения в нарушение п.7 Требований к подбору подходящей работы.

2. Инвалид (ЛДЗ 2710001/164104), не имеющий основного общего образования, ранее не работающий, 27.09.2016 обратился в Центр занятости населения в целях поиска подходящей работы.

07.10.2016 приказами директора Центра занятости населения №281Д9/1604 и 281П10/1604 с 27.09.2016 инвалид признан безработным и назначено в период с 27.09.2016 по 26.03.2017 пособие по безработице.

В соответствии с ИПРА, выданной 22.09.2016 года, гражданину установлена 1 степень ограничений к трудовой деятельности (или 3 группа инвалидности) и ему рекомендовано выполнение легкой подсобной трудовой деятельности в обычных условиях труда при снижении тяжести, напряженности и уменьшении объёма работы с помощью и под контролем других лиц с учетом противопоказаний. Противопоказания: применение токсических химических веществ, стекловолокна, высоких и низких температур, ТВЧ, СВЧ, экстремальные условия деятельности, работа на высоте, у открытых водоемов, у огня, в горячих цехах, управление транспортными средствами, несение караульной службы, работа на конвейере, у движущихся механизмов, на станках, материальная ответственность, высокая точность выполнения работ, производственный контакт с большим количеством лиц. Противопоказан труд с эмоциональной нагрузкой, ночные смены, командировки, труд с напряжением, работа на пищеблоках, в детских учреждениях.

В рамках оказания государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников, специалист Центра занятости населения выдает 27.09.2016 направление на работу по профессии «уборщик территории» в МБДОУ «Детский сад № 6» (вакансия № 31000004/1404).

В соответствии с п. 8 Требований к подбору подходящей работы зарегистрированным гражданам, впервые ищущим работу, ранее не работавшим и при этом не имеющим профессии (специальности), выдается не более 2 предложений о профессиональном обучении или направлений на оплачиваемую работу, включая работу временного характера, требующую или не требующую (с учетом возрастных и иных особенностей граждан) предварительной подготовки, отвечающую требованиям трудового законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Следовательно, подбор инвалиду (ЛДЗ 3570005/164104) подходящей работы с учетом рекомендаций, содержащихся в ИПРА, в период до признания инвалида безработным осуществлен специалистом Центра занятости населения в нарушение п. 8 Требований к подбору подходящей работы.

Таким образом, выявленные уполномоченным должностным лицом Агентства указанные нарушения свидетельствует о том, что директором Центра занятости населения не осуществлялся текущий контроль за предоставлением государственных услуг в сфере занятости населения.

|  |
| --- |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_ Е.А. Миханошина |

«26» июня 2017 г.

С Актом ознакомлена, один экземпляр получен на руки.

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2017 г. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.Г. Бадальян