Доклад на межведомственную рабочую группу по координации деятельности и осуществлению мониторинга ситуации по выполнению целевых показателей по уровню занятости инвалидов в Камчатском крае (на 07.06.2017)

**«О реализации мер, направленных на повышение уровня трудоустройства инвалидов в Камчатском крае»**

Добрый день, уважаемые коллеги!

Обеспечение занятости инвалидов, предоставление возможности трудиться и реализовывать свои профессиональные интересы является важной гарантией их интеграции в общество. Отдельная статья Конвенции о правах инвалидов посвящена гарантиям их трудовой деятельности.

Говоря о реализации государственной политики занятости населения в части работы с гражданами, имеющими инвалидность, следует отметить позицию Минтруда России, который первоочередной задачей всех субъектов Российской Федерации на период до конца 2018 года определил достижение показателей трудоустройства инвалидов в трудоспособном возрасте не менее 40 % от общего числа таких инвалидов с последующим доведением этого показателя до конца 2020 года до 50 %.

Всем субъектам РФ ежегодно устанавливаются показатели по осуществлению трудовой деятельности инвалидами, находящимися в трудоспособном возрасте. Так, на 2017 год Камчатскому краю такой целевой показатель установлен в размере 30 % от общей численности таких инвалидов, что составляет 1660 человек.

При этом следует отметить ряд «технических» проблем, которые относятся исключительно к достижению данного показателя, а именно, соглашением предусмотрено, что данный показатель необходимо довести к концу года до установленной величины. Но, по нашему мнению, срез на конкретную дату, а именно, конец календарного года, не отражает всей работы, проводимой в течение года, и не учитывает тех граждан, которые в течение года осуществляли трудовую деятельность и уволились, например до истечения года.

По информации, полученной от отделения Пенсионного фонда, по состоянию на 01.06.2017 года численность инвалидов трудоспособного возраста составила 5387 человек, численность работающих инвалидов 1117 человек, что составляет 20,7%. При этом следует отметить, что в период с января по май включительно данный показатель ежемесячно изменяется как в сторону роста, так и в сторону снижения. В сравнении с данными на начало года численность работающих инвалидов в абсолютном выражении незначительно на 4,0 % увеличилась.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Численность инвалидов трудоспособного возраста (чел.)** | **Численность работающих инвалидов (чел.)** |
| на 01.01.2017 г. | 5229 | 1074 |
| на 01.03.2017 г. | 5259 | 1055 |
| на 01.04.2017 г. | 5318 | 983 |
| на 01.05.2017 г. | 5329 | 1084 |
| на 01.06.2017 г. | 5387 | 1117 |

Несмотря на то, что инвалидов трудоспособного возраста более 5 тысяч человек, из них реально может быть трудоустроено гораздо меньше ввиду наличия в рекомендациях к труду определенных ограничений по состоянию здоровья, которые не вписываются в рамки предъявляемых работодателями квалификационных требований и предоставляемых условий труда.

Кроме того, инвалидам, страдающим психоневрологическими заболеваниями, рекомендуется трудоустройство в лечебно-трудовых мастерских под присмотром медицинского персонала, что в Камчатском крае обеспечить крайне затруднительно. В настоящее время такие учреждения в регионе отсутствуют.

В целях повышения уровня занятости инвалидов в Камчатском крае проводится следующая работа.

Органами службы занятости налажено участие работников центров занятости в заседаниях комиссий медико-социальной экспертизы по освидетельствованию (переосвидетельствованию) инвалидов, включая выездные комиссии в отдаленных районах, в части формирования рекомендаций для инвалида, касающихся его профессиональной реабилитации или абилитации, а также электронное взаимодействие с учреждением МСЭ по вопросам исполнения индивидуальной программы инвалида. Начиная с 2016 года, в автоматизированном режиме через специальную базу данных «Витрину МСЭ» в центры занятости населения поступают выписки из ИПРА всех инвалидов, имеющих показания к труду. По состоянию на 01.06.2017 года поступило 600 выписок из ИПРА, из них 174 – в течение 5 месяцев 2017 года. Для каждого инвалида, на которого поступила выписка, специалисты службы занятости разрабатывают индивидуальный план работы по его трудоустройству, где обязательным мероприятием, реализуемым на начальном этапе, является его информирование об услугах службы занятости и имеющихся вакансиях. При этом подбор вакантных рабочих мест осуществляется с учетом профессии (специальности), степени инвалидности, характера функциональных нарушений и ограничения способности к трудовой деятельности инвалида, содержащихся в поступивших выписках. Но самое главное, на что нацелен данный этап работы – это выяснение наличия желания и возможности инвалида осуществлять трудовую деятельность. Определенная часть граждан, имеющих инвалидность, не изъявляют желания осуществлять трудовую деятельность по следующим причинам:

1) необходимость прохождения длительного курса лечения;

2) низкий уровень заработной платы по заявленным работодателями вакансиям для трудоустройства инвалидов. На сегодняшний день в базе вакантных рабочих мест для трудоустройства инвалидов 60 % вакансий с оплатой труда в размере не выше прожиточного минимума (из 167 вакансий 66 с оплатой труда выше прожиточного минимума);

3) потеря социальных выплат из регионального бюджета при трудоустройстве (в виде доплаты к пенсии до уровня прожиточного минимума; субсидии на оплату коммунальных услуг).

Инвалид понимает, что при трудоустройстве на рабочее место с оплатой труда в размере прожиточного минимума он теряет региональные социальные доплаты. Финансовая выгода от такого трудоустройства незначительна. Такой вариант трудоустройства является для инвалида менее привлекательным источником дохода по сравнению с государственной пенсией или пособием. В итоге вопрос трудоустройства перестает быть для инвалида актуальным.

В целях содействия инвалидам в поиске работы специалисты центров занятости информируют их о возможности самостоятельного использования информационного портала «Общероссийская база вакансий «Работа в России». Так, на указанном портале для граждан с ограниченными возможностями создан специальный раздел, на котором представлена информация о существующих социальных услугах для инвалидов и правилах их оформления, а также информация о том, на какую поддержку со стороны государства могут рассчитывать граждане, ухаживающие за инвалидами. Дополнительно на портале установлен фильтр «Квотируемое рабочее место», позволяющий формировать информацию о количестве у работодателя свободных квотируемых рабочих мест для инвалидов.

Следует отметить, что индивидуальная работа с данной категорией граждан осуществляется специальными работниками центров занятости, которые прошли повышение квалификации по данному направлению работы. В прошлом году нами было организовано специальное обучение для работников центров занятости населения, осуществляющих оказание услуг инвалидам, причем преподаватели НОУ ДПО «Центральный институт повышения квалификации госкорпорации «Росатом» из г. Санк-Петербурга были приглашены в Петропавловск-Камчатский и осуществляли обучение непосредственно на базе наших учреждений, с учетом специфики нашей работы.

На начало текущего года в центрах занятости населения состояло на учете 135 инвалидов. Обратилось в центры занятости населения за содействием в поиске подходящей работы в течение 5 месяцев текущего года 109 инвалидов. За истекший период (по состоянию на 01.06.2017 года) трудоустроено 56 инвалидов, из них по направлению - 30 человек, в том числе на создаваемые и специально оборудуемые рабочие места.

В течение истекшего периода 2017 года по сравнению с аналогичным периодом 2016 года увеличилась численность инвалидов, получивших государственные услуги в сфере занятости населения:

- по профессиональной ориентации – почти в 2 раза;

- по социальной адаптации на рынке труда – в 1,5 раза;

- по психологической поддержке – в 1,5 раза;

- по самозанятости безработных граждан – в 4 раза;

- по временному трудоустройству безработных граждан – в 1,4 раза.

Кроме этого, на 38,2 % увеличилась доля трудоустроенных инвалидов в общей численности инвалидов, обратившихся за содействием в поиске работы.

Но основная проблема, с которой мы сталкиваемся в своей работе по трудоустройству инвалидов – это отсутствие специально оборудованных рабочих мест, которые являлись бы подходящими для трудоустройства. С этой целью центрами занятости населения реализуется мероприятие по содействию трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места. В рамках мероприятия работодателю предоставляется субсидия на частичное возмещение затрат на приобретение, монтаж и установку оборудования, необходимого для оборудования (оснащения) рабочего места для трудоустройства незанятого инвалида, в размере не более 72,69 тыс. рублей. Кроме этого, ежемесячно работодателю частично возмещаются затраты на оплату труда инвалида в размере 10,05 тыс. рублей и за привлечение наставника для обучения трудоустроенного инвалида в размере 5,025 тыс. рублей. Мероприятие носит адресный характер, рабочее место в данном случае создается работодателем для трудоустройства конкретного инвалида с учетом рекомендаций ИПРА инвалида.

Стоит отметить, что в период с 2010 по 2016 годы данное мероприятие в регионе реализовывалось на условиях софинансирования за счет средств федерального бюджета, в указанный период работодателями за счет государственной поддержки было создано 74 рабочих места.

Учитывая социальную значимость мероприятия и прекращение федерального финансирования на данные цели в 2016 году на краевом уровне было принято решение о продолжении предоставления таких субсидий работодателям из средств краевого бюджета. Так, в течение 2016-2017 годов (по состоянию на 01.06.2017 года) работодателями создано 6 рабочих мест.

Одной из главных мер, позволяющих повысить занятость инвалидов, является квотирование рабочих мест. Этот механизм обязывает работодателей трудоустраивать данную категорию лиц. Квота для приема на работу инвалидов в Камчатском крае определена Законом Камчатского края от 11.06.2009 № 284 «О квотировании в Камчатском крае рабочих мест для отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы».

Центры занятости на постоянной основе проводят информационную кампанию по разъяснению норм данного закона, что позволяет постоянно увеличивать количество квотируемых рабочих мест, так на треть за первый квартал этого года увеличилось по сравнению с I кварталом 2016 года количество квотируемых работодателями рабочих мест для трудоустройства инвалидов. Так, на 01.04.2017 года заквотировано работодателями 771 рабочее место (на 01.04.2016 года – 572 рабочих места).

В связи с чем, увеличилась в 5 раз численность инвалидов, трудоустроенных на квотируемые и специально созданные рабочие места, а также на 24 % увеличилась численность инвалидов, осуществляющих трудовую деятельность на квотируемых и специально созданных рабочих местах.

Однако, в настоящее время сохраняются барьеры, препятствующие трудоустройству инвалидов на квотируемые для них рабочие места. В перечне основных из них следует отметить следующие:

1) противоречие между спросом инвалидов на определенные профессии и предложенные работодателями вакансии в счет квот;

2) несоответствие уровня профессиональной подготовки инвалидов заявленным вакансиям (59% инвалидов обратившихся в органы службы занятости не имеют профессионального образования).

Так, например, работодатели квотируют рабочие места (должности специалистов), на которые могут быть приняты только специалисты с высшим образованием: врачи, гидрологи, инженеры-химики, ветеринарные врачи и др. На учете в службе занятости состоят инвалиды, имеющие высшее и среднее профессиональное образование, однако не все из них могут продолжить работу по имеющейся профессии (специальности) в виду ограничений, связанных с условиями труда и состоянием здоровья. Кроме того, из тех инвалидов кто имеет высшее или среднее профессиональное образование, направление подготовки в основном не соответствует заявленной работодателем потребности в кадрах.

Для инвалидов, не имеющих квалификации, подходящей является работа по неквалифицированным видам труда с учетом рекомендаций, содержащихся в ИПРА инвалида.

В 2016 году при содействии службы занятости было трудоустроено 82 инвалида. Из них основная доля, а именно 87 %, трудоустроено на неквалифицированные рабочие места, остальные 13 % - трудоустроены по имеющейся (смежной) квалификации.

3) неполное осознание работодателями меры ответственности за нарушение законодательства о квотировании, а также незначительность штрафа за нарушение законодательства о квотировании для должностных лиц – 300 рублей и для работодателей 3000 рублей.

Стоит отметить, что работодатели обязаны содействовать проведению государственной политики в области занятости населения и способствовать реализации конституционных прав граждан, то есть соблюдать установленную квоту для трудоустройства инвалидов и предоставлять в органы службы занятости населения информацию о выполнении квоты, о наличии вакантных рабочих мест и локальных нормативных актах.

В настоящее время большая часть работодателей подходит к исполнению законодательства о квотировании крайне формально, квотируются либо резервируются порой рабочие места, которые длительно не заполняются, и в ряде случаев это рабочие места квалифицированных специалистов. Приведу ряд примеров, показывающих именно такой подход со стороны работодателя:

-ОАО «Камчатгазпром» квотирует рабочее место «инженер-технолог производственно-технического отдела» с дополнительными требованиями к соискателю (высшее образование в области добычи и транспортировки природного газа, стаж работы не менее 3 лет в нефтегазовой отрасли);

- ФГБУ «Камчатское управление гидрометеорологической службы» квотирует рабочее место «гидролога» с требованием к уровню образования (высшее профессиональное образование по специальности «Гидрометеорология», «Прикладная гидроиетеорология», стаж работы в должности гидролога не менее 3 лет);

- Администрация Мильковского муниципального района квотирует рабочее место «электрогазосварщик» (требование наличие среднего профессионального оборазования);

- ГБУЗ КК «Петропавловск-Камчатская городская больница № 1» квотируют рабочее место «врач-терапевт» (требование: высшее образование);

- ФБУЗ «Центр гигиены и эпидимиологии в Камчатском крае» квотируют рабочее место «врач по общей гигиене, помощник руководителя и специалиста, помощник врача по общей гигиене» (требование: среднее профессиональное образование);

- КГОАУ «Центр образования «Эврика» квотируют рабочее место «врач-педиатр» (требование: образование высшее стаж работы по специальности 1 год, наличие категории);

- ОАО «Молокозавод Петропавловский» квотируют рабочее место «инженер-химик, технология молока и молочных продуктов» (требования: высшее образование по специальности технолог-молочник, опыт работы на молочном предприятии обязателен) и др.

В результате мы имеем заквотированное рабочее место, исполнение норм законодательства, но к сожалению, все понимают, что трудоустроить инвалида не возможно.

Органы местного самоуправления в соответствии со ст.7.2 Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации» вправе участвовать в организации и финансировании трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, к которым в первую очередь относится категория сегодня нами рассматриваемая, но, к сожалению, данные полномочия ими не реализуются в полном объеме. Мы полагаем, что в государственных учреждениях краевого и муниципального уровней законодательство о квотировании должно выполняться в обязательном порядке и руководители учреждений не должны искать способы формального исполнения закона. В каждом учреждении есть рабочие места, которые не требуют специальной подготовки, имеют гибкий график работы – это гардеробщик, вахтер, сторож, уборщик и др. Данная работа с органами местного самоуправления, органами исполнительной власти, имеющих подведомственные учреждения позволит, на наш взгляд, повысить уровень трудоустройства инвалидов, что скажется на социальной защищенности данных граждан и их адаптации в обществе.

Вместе с тем, еще одним важным фактором, влияющим на эффективность мер по повышению уровня занятости инвалидов, выступает – профессиональная квалификация инвалида и ее соответствие актуальным потребностям рынка труда и психофизическим возможностям самого гражданина. Так, в случае отсутствия профессиональной квалификации или утраты возможности осуществления трудовой деятельность по имеющейся профессии (специальности), инвалид нуждается в освоении новой (смежной) профессии в соответствии с доступными ему видами труда. По сообщению Министерства образования и науки Камчатского края, (вх. № 23.02/1633 от 04.04.2017г.) в Камчатском крае только 2 (две) профессиональные образовательные организации реализуют адаптированные образовательные программы профессионального обучения и дополнительного профессионального образования для лиц с инвалидностью и ОВЗ (ограниченными возможностями здоровья): КГПОБУ «Камчатский сельскохозяйственный техникум» (с. Сосновка) – осуществляет профессиональную подготовку «Овощевод», «Рабочий зеленого хозяйства», «Плотник», «Слесарь по ремонту автомобилей»; КГПОАУ «Камчатский политехнический техникум» - осуществляет дополнительное профессиональное образование по программам «Оператор ЭВМ (1С: Бухгалтерия 8.2)», «Бухгалтерский учет, анализ и аудит». Адаптированные программы для профессионального обучения лиц с интеллектуальными нарушениями в Камчатском крае отсутствуют, что препятствует их трудоустройству, так как любой труд в большинстве случаев для них не является подходящим. На сегодняшний день, край испытывает потребность в адаптированных программах профессионального обучения по востребованным профессиям и специальностям на местном рынке труда.

Отдельно хочу остановиться на работе с инвалидами молодого возраста. В целях вовлечения инвалидов молодого возраста в экономическую деятельность, с начала 2017 года в центрах занятости населения организована работа по сопровождению молодых инвалидов при трудоустройстве. Такая форма поддержки инвалида предусматривает разработку и реализацию специалистами центров занятости населения программы индивидуального сопровождения инвалида молодого возраста, позволяющую в течение года планировать и реализовывать мероприятия, содействующие инвалиду в трудоустройстве. По состоянию на 01.06.2017 года специалистами центров занятости населения реализуются 96 программ индивидуального сопровождения инвалида молодого возраста.

Понимая тот факт, что инвалиды молодого возраста наиболее нуждаются в постоянном месте работы, в начале 2017 года нами прорабатывался вопрос о реализации мероприятия по оказанию социальной поддержки таким инвалидам в период прохождения их стажировки в организациях Камчатского края после завершения обучения в образовательных организациях высшего образования и профессиональных образовательных организациях. Нами были разработаны все нормативные документы, регулирующие организацию данного мероприятия, но к сожалению, в связи с тем, что Камчатский край является высокодотационным субъектом Российской Федерации и принятие новых расходных обязательств в регионе ограничено, Министерство финансов Российской Федерации не согласовало Камчатскому краю принятие и реализацию данного мероприятия.

Вся перечисленная мной выше деятельность осуществляется в рамках Комплекса мер по содействию занятости и повышению конкурентоспособности на рынке труда отдельных категорий граждан в 2017-2020 годах, утвержденного распоряжением Правительства Камчатского края от 06.02.2017 № 48-РП. Подробная информация об исполнении в 1 квартале 2017 года Комплекса мер и Плана мероприятий представлена в раздаточном материале.

Мы готовы рассмотреть любые предложения, организовать проведение различного рода мероприятий, в результате которых мы сможем помочь трудоустройству лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Спасибо за внимание!